



SENAT

Comisia economică, industrii și servicii
Nr.XX/35/22.02.2007

RAPORT

la propunerea legislativă privind Legea camerelor de comerț și industrie din România

Comisia economică, industrii și servicii, a fost sesizată cu adresa **L 103/2007** pentru dezbateră în fond a propunerii legislative, analiză care s-a realizat în ședința din data de 20 februarie a.c., la care au participat reprezentanții Guvernului și ai Camerei de Comerț și Industrie a României.

Din informațiile prezentate au fost reținute următoarele elemente principale:

Propunerea legislativă inițiată de domnul deputat Augustin Zegrean, domnul senator Ioțcu Petru Nicolae și domnul deputat Rădulescu Cristian are ca scop crearea unui nou cadru legal referitor la camerele de comerț și industrie din România.

Propunerea legislativă a fost analizată împreună cu propunerea legislativă inițiată de domnul senator Viorel Arion și domnul deputat Ovidiu Ion Silaghi, (L917/2006), care are același obiect de reglementare.

În urma analizei comisia a hotărât, cu majoritate de voturi, **respingerea propunerii legislative** pentru următoarele considerente:

- Din definiția prezentată la art. 7 alin. (1) rezultă că aceste camere județene sunt organizații neguvernamentale, autonome, apolitice, fără scop patrimonial, cu personalitate juridică, atribute care sunt reglementate prin Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 privind asociațiile și fundațiile; rezultă că nu trebuie o lege specială pentru organizarea și funcționarea Camerelor de Comerț și Industrie din România, întrucât acestea sunt organizații private, nu instituții publice.

- Prevederile art.6 conferă camerelor create în temeiul Decretului-lege nr. 139/1990 calitatea de succesoare ale camerelor de comerț și industrie desființate prin Decretul – Lege nr. 74/1949.

Camerele de comerț și industrie aveau, anterior adoptării Decretului nr. 74/1949, statut de instituții publice, reglementat prin Legea pentru camerele de comerț și de industrie din 14 februarie 1929, publicată în Buletinul oficial nr. 36 din 14 februarie 1929. Ulterior desființării, atribuțiile acestora au fost preluate de direcțiile comerciale județene sau comunale, respectiv Ministerul Comerțului și Alimentației, instituție care a preluat, în administrare, și bunurile camerelor de comerț și industrie desființate, fondurile bănești realizate vărsându-se la bugetul general de venituri al statului.

Așadar, camerele de comerț, caracterizate ca ” persoane juridice fără scop patrimonial”, nu pot fi succesoare ale unor instituții publice, întrucât succesiunea implică dobândirea unor bunuri aparținând domeniului public, aflate în administrarea instituțiilor publice. Ca urmare, sub aspect patrimonial, teza succesiunii contravine art. 136 alin.(4) din Constituția României.

- Sub aspectul soluțiilor legislative propuse, semnalăm că unele atribuții prevăzute pentru camerele județene, art.8 lit. b), lit. d) și art. 21 alin.(2) lit. h) cum ar fi „asigurarea organizării și funcționării birourilor unice de asistență pentru constituirea și înregistrarea comercianților în registrul comerțului și în alte registre publice, precum și pentru autorizarea funcționării comercianților” ori „ ținerea evidenței situației comercianților, la nivel județean și al municipiului București”, creează paralelism cu atribuțiile prevăzute de lege pentru Oficiul registrului comerțului de pe lângă tribunal, exercitate prin biroul unic de înregistrare, acesta deoarece se face fără să se limiteze la comercianții cuprinși în sistemul camerelor de comerț și industrie.

Oricum, nici nu ar fi posibil ca o organizație privată, neguvernamentală, constituită la inițiativa unor comercianți, să asigure organizarea și funcționarea birourilor unice de asistență pentru constituirea și înregistrarea comercianților, înlocuind o altă entitate, care este Oficiul registrului comerțului de pe lângă tribunal, care prestează un serviciu public și funcționează în subordinea unei autorități publice.

Această situație a afectării atribuțiilor legale ale oficiului registrului comerțului și biroului unic de înregistrare de pe lângă tribunal, dacă ar fi adoptată, ar implica și reanalizarea actelor normative referitoare la organizarea și funcționarea Oficiului Național al Registrului Comerțului și a oficiului registrului comerțului de pe lângă tribunal, pentru a se realiza o reglementară și coerentă.

Față de cele prezentate, membrii comisiei supun plenului Senatului spre adoptare **raportul de respingere**.

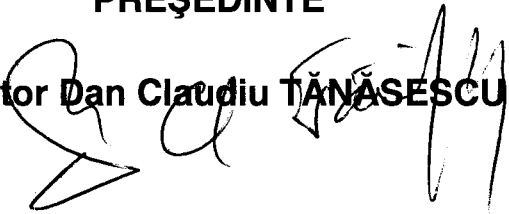
Menționez că există avizul favorabil al Consiliului Legislativ, precum și punctul de vedere al Guvernului care nu susține propunerea legislativă.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare și urmează a fi adoptată potrivit prevederilor art. 76 alin.(2) din Constituție.

Senatul este prima Cameră sesizată.

PREȘEDINTE

Senator Dan Claudiu **TĂNĂSESCU**



SECRETAR

Senator Nicolae **NEAGU**

